

# UN-Behindertenrechtskonvention: ein Motor für den Wandel in der EU

**Nevena Peneva**

Fachtagung 10 Jahre  
Behindertenanwaltschaft

Wien, 15 Januar 2016



# Gliederung

1. Einflüsse der UN-Behindertenrechtskonvention auf nationale Reformen
  - Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung
  - Beschäftigung und Beruf
  - Usw.
  
2. *FRA-Menschenrechtsindikatoren* als Maßstab zur Messung von Menschenrechten

# Gleichbehandlung und Nichtdiskriminierung

- Reformen definieren Personen mit Behinderungen als *Träger und Akteure von Rechten* um Gleichberechtigung in allen Bereichen des Lebens zu erlangen
- Artikel 5 BRK: Gleichberechtigung & Nichtdiskriminierung
  - In den EU-Rechtsvorschriften nur im Bereich *Beschäftigung und Beruf* erfasst
  - Einige Vertragsstaaten beziehen das Prinzip der Gleichberechtigung und Nichtdiskriminierung in andere Lebensbereiche ein oder erweitern das Konzept von Diskriminierung

# Rechtsfähigkeit

- Allgemeine Bemerkungen zu Artikel 12 (April 2014)
  - Die Vertragsstaaten sind verpflichtet, das Recht aller Menschen mit Behinderungen auf gleiche Anerkennung vor dem Recht *zu achten, zu schützen und zu erfüllen*
  - Formen der Vormundschaft und Teilvormundschaft müssen durch ein System ersetzt werden, das auf dem *eigenen Willen* und den *eigenen Präferenzen* der Betroffenen beruht
- Trotz Unstimmigkeiten bezüglich der Interpretation von *Rechtsfähigkeit*, finden in diesem Bereich die meisten Reformen statt
  - Reformen fanden statt in BE, CZ, DE, HR, HU, LV, MT und SI
  - Reformen wurden vorgeschlagen in BG, IE, FI und PL

# Beschäftigung und Beruf

- Die EU-Richtlinie zur Gleichberechtigung in Beschäftigung und Beruf verbietet direkte und indirekte Diskriminierung
- Artikel 5 veranlasst Arbeitgeber angemessene Vorkehrungen zu treffen und im konkreten Fall erforderliche Maßnahmen zu ergreifen um Menschen mit Behinderungen das Arbeiten zu ermöglichen
- Es gibt verschiedene Strategien die Beschäftigung von Menschen mit Behinderungen zu erhöhen
  - Finanzielle Anregungen für Arbeitgeber, z.B. durch Förderungen und Sozialversicherungsreduzierungen (ES, PT)
  - Pflichtquoten von Arbeitnehmern mit Behinderungen (BG, HR, HU, SI)

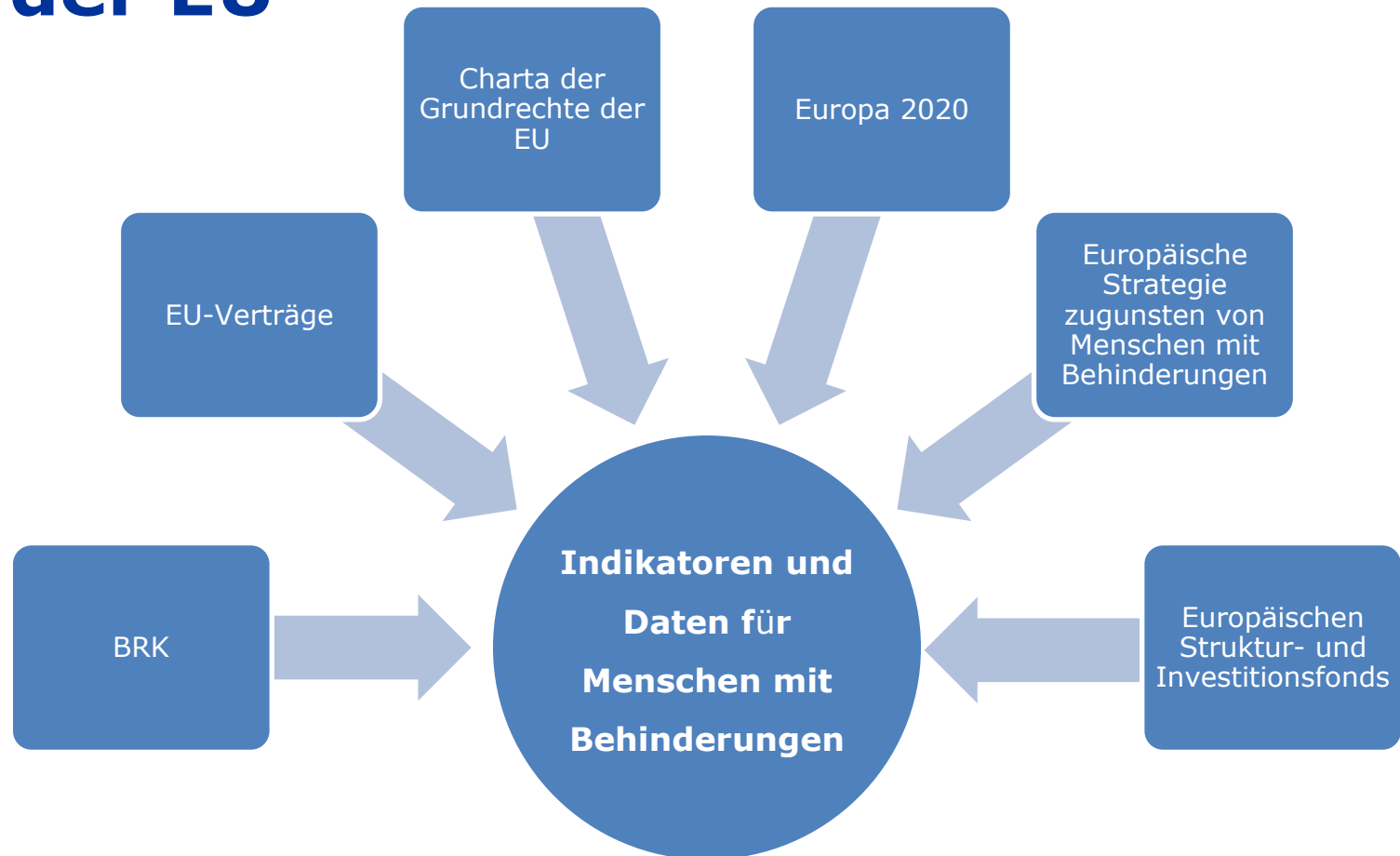
# Bildung

- Viele Vertragsstaaten arbeiten auf ein integratives Bildungssystem hin – AT, BE, BG, DE, FR, LV, LU, UK
- Beispiele:
  - In Österreich hat die Ausbildung von Pädagogen einen stärkeren Fokus auf der Lehre der *inklusive Pädagogik* (Artikel 24 BRK)
  - In Bulgarien setzt ein nationales Programm Vorraussetzungen für zugängliche Schulen für Kinder mit intellektuellen Behinderungen, die bislang in Institutionen gelebt haben

# **Einführung zu den von FRA entwickelten '*Struktur-Prozess- Ergebnis*' Indikatoren**

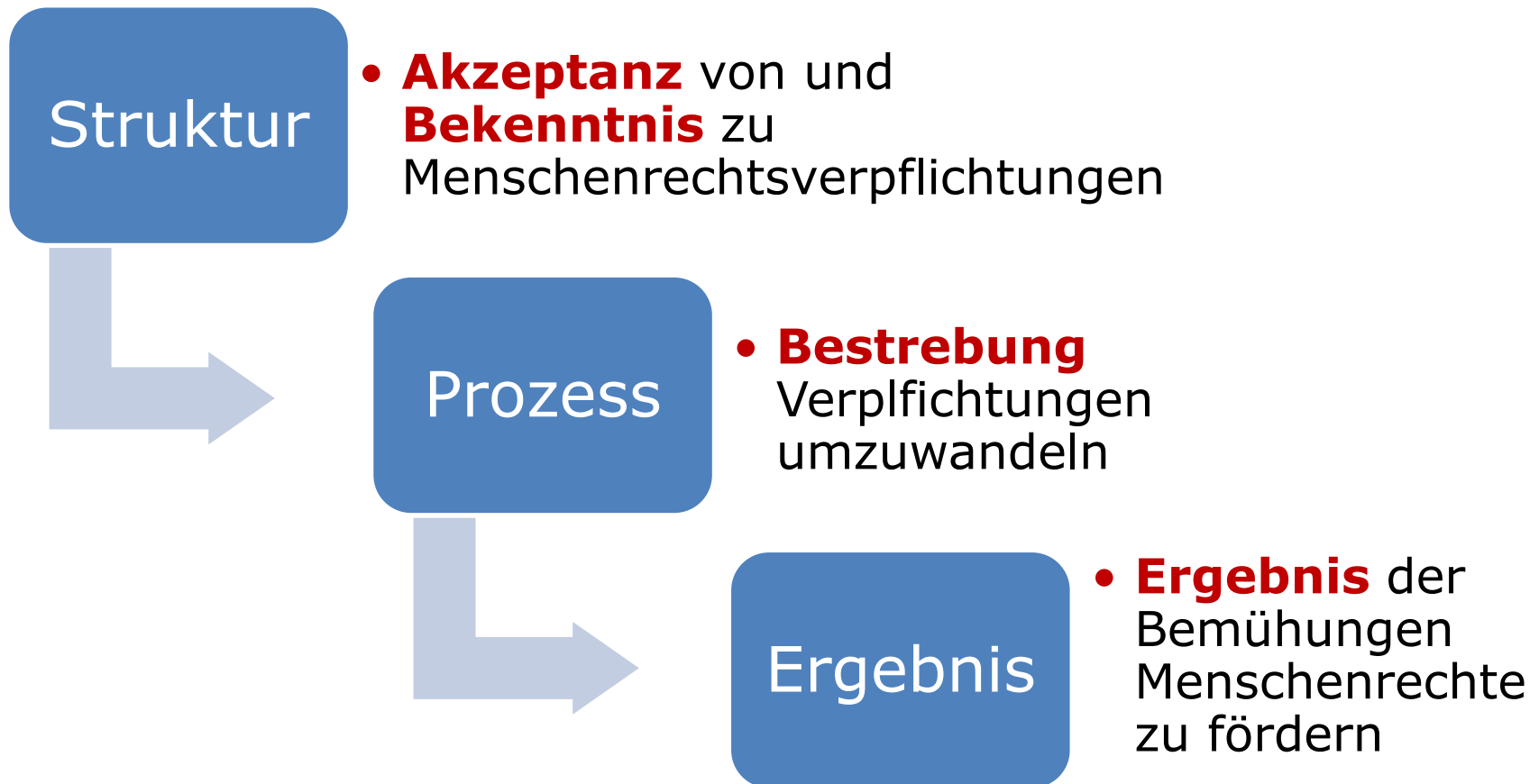


# Rahmenbedingungen für Indikatoren in der EU





# Der konzeptuelle Rahmen für Menschenrechtsindikatoren



# Die Anwendung der Indikatoren in Praxis

Beispiel: Besserer Zugang zur politischen Teilhabe

## Strukturindikatoren:

- Bestehen in den EU-Mitgliedsstaaten gesetzliche Normen für die Barrierefreiheit von Wahllokalen?
- Haben die EU-Mitgliedsstaaten gesetzliche Regelungen zur Stimmenabgabe von Personen, die in Langzeiteinrichtungen leben?
- Gibt es eine gesetzliche Verpflichtung zur Bereitstellung von Unterstützung für Menschen mit Behinderungen während der Stimmenabgabe?

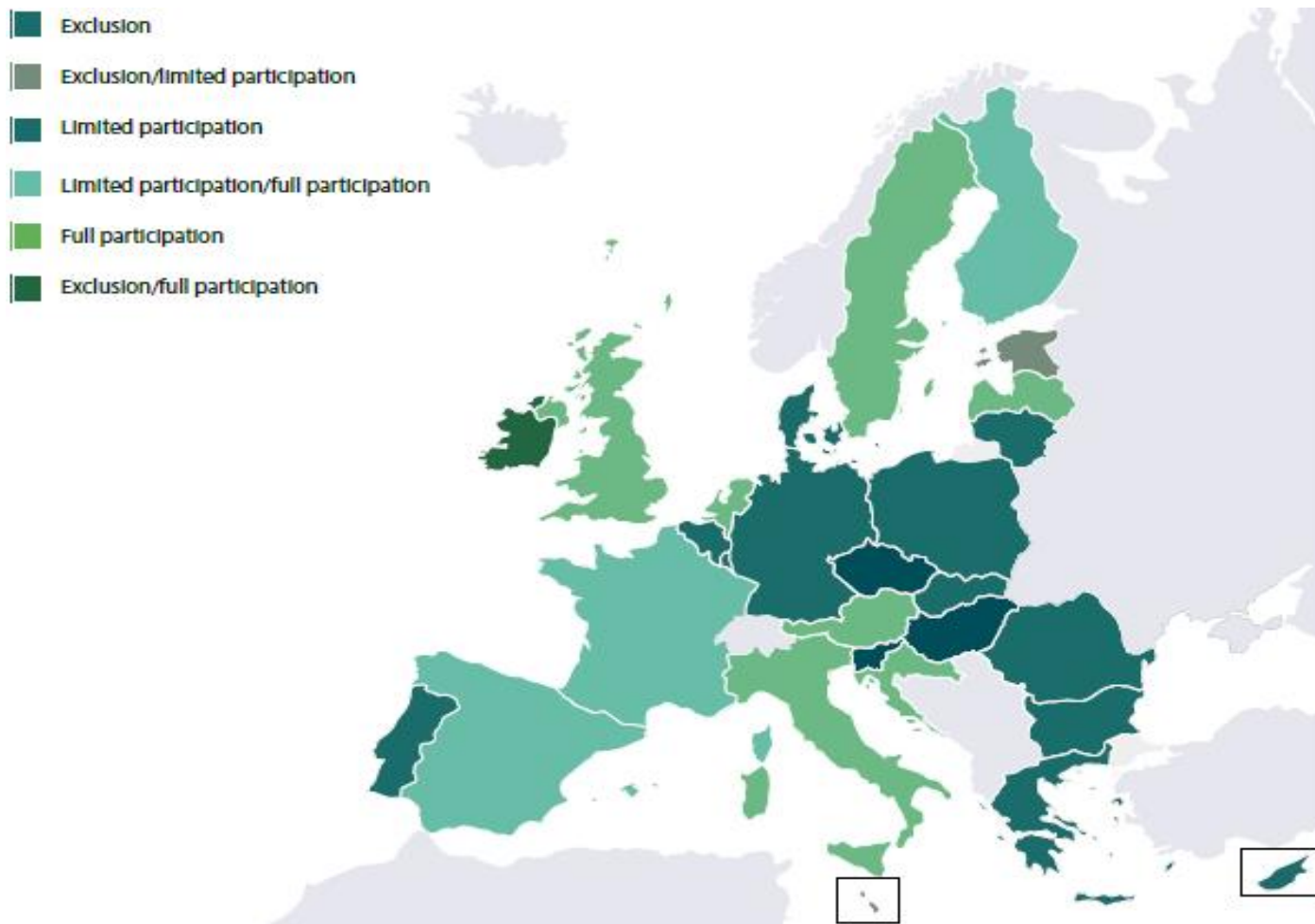
## Prozessindikatoren:

- Sind Informationen zu Beschwerdeverfahren hinsichtlich der politischen Teilhabe für Menschen mit Behinderungen barrierefrei?
- Gibt es Leitlinien zur Verbesserung der Barrierefreiheit von Wahllokalen in den EU-Mitgliedstaaten?
- Sind politische Parteien, die an den Wahlen zum Europäischen Parlament teilnehmen, gesetzlich verpflichtet, Informationen in barrierefreien Formaten bereitzustellen?

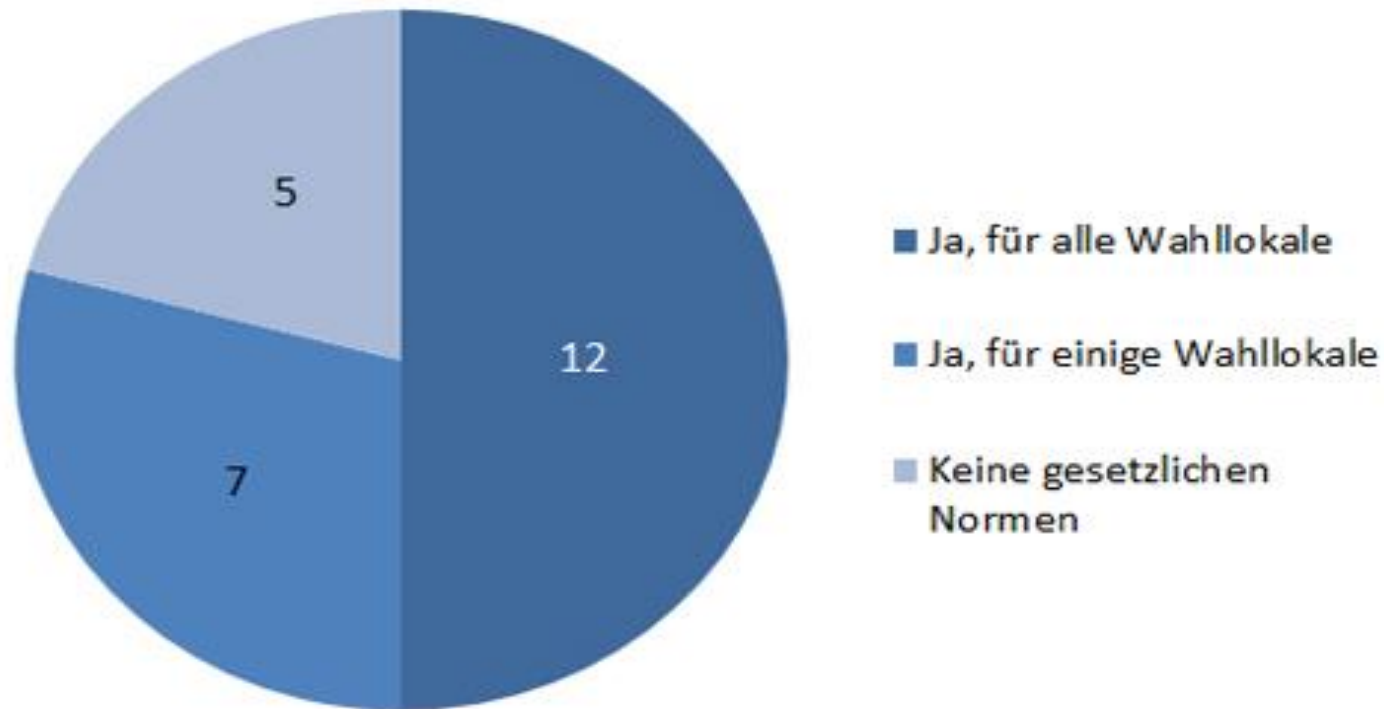
## Ergebnisindikatoren:

- Gibt es Daten zum Anteil der Wahllokale in der EU, die für Menschen mit Behinderungen zugänglich sind?
- Gibt es Daten zum Anteil der öffentlichen Gebäude in der EU, die zugänglich für Menschen mit Behinderungen sind?
- Wurden bei den letzten Wahlen Parteiprogramme in barrierefreien Formaten bereitgestellt?

# Können Menschen, denen die Rechts- und Handlungsfähigkeit entzogen wurde, an Wahlen teilnehmen?



## Bestehen in den EU-Mitgliedstaaten gesetzliche Normen für die Barrierefreiheit von Wahllokalen?



*Anmerkung: Die EU-Mitgliedstaaten, für die von den Sachverständigen des Akademischen Netzwerks für europäische Behindertenpolitik (ANED) keine Daten vorgelegt wurden, sind in dieser Abbildung nicht berücksichtigt.*

# Wie die Indikatoren Menschenrechte messen können

- Sie verdeutlichen Entscheidungsträgern den aktuellen Stand der Menschenrechtsumsetzung
- Sie erlauben Fortschritt und bessere Evaluierungen
- Sie dienen zur Vergleichbarkeit von Situationen in den EU-Mitgliedsstaaten und identifizieren bewährte Praktiken
- Sie dienen als politischer Antrieb, da Regierungen für Fortschritt und nicht Untätigkeit bekannt sein wollen

**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit!**

**Für weitere Informationen:**

**disability@fra.europa.eu**



**fra.europa.eu**